

國際科技政策發展: 以韓國為借鏡

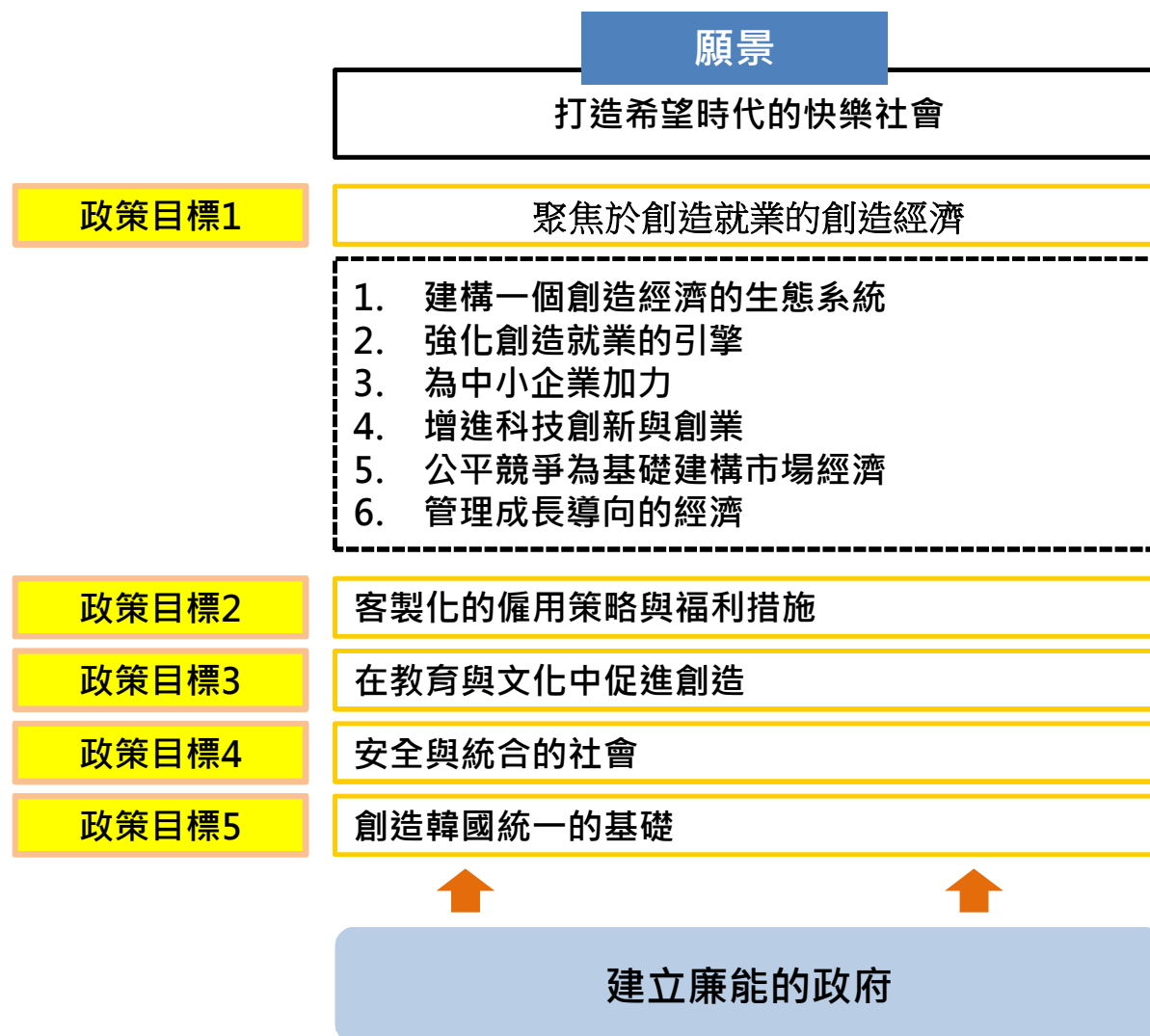
以**科技**與**ICT產業**為核心的政策，
打造新的「創造經濟」的生態系統。

報告人: 科技政策中心 李慧芳

主題	國際科技政策發展(一): 以韓國為借鏡 (以 科技 與 ICT產業 為核心的政策，打造新的「創造經濟」的生態系統。)
動機/目的	<ol style="list-style-type: none"> 1. 韓國未來創造科學部(部長崔陽熙)迎接3周年，為了創出國民有感的創造經濟成果，2015年3月10日經過國務會議執行組織改造，於此同時藉由改善工作方式施行組織文化的革新。 2. 本次組織改造目的在於ICT的研發技術和現有產業的融合、研究開發(R&D)革新促進、未來成長動力促進等，為了有效率的實施未來創造科學部的主要核心課題而整頓、彌補其機能。
報告重點	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本次改造的幾項重點： <ul style="list-style-type: none"> ✓ 為了具備持續的支援基礎研究、大型計畫研究，研究開發成果的商品化及創業支援系統。 ✓ 國家研究開發政策革新支援系統 ✓ 透過ICT融合新產業創出支援系統 ✓ 為了強化網路資訊安全新設專門負責的組織 2. 打造以成果為主有效率感而工作的組織文化，促進革新方案「SMART3.3.3」。 3. 目前韓國未來創造科學部在全球各國中，皆設立「全球創新中心」(KIC)，如美國華盛頓和矽谷、比利時布魯塞爾、中國北京及俄羅斯莫斯科等，以支援韓國ICT相關創業企業並進軍各國市場。 4. 韓國透過政府力量組織改造執行創造經濟，積極結合17個產業鏈建立合作生態系統，讓大小不同企業有共生合作環境，成立「公共採購市場」，並透過20個專案在此市場下協助新創公司站穩腳步。

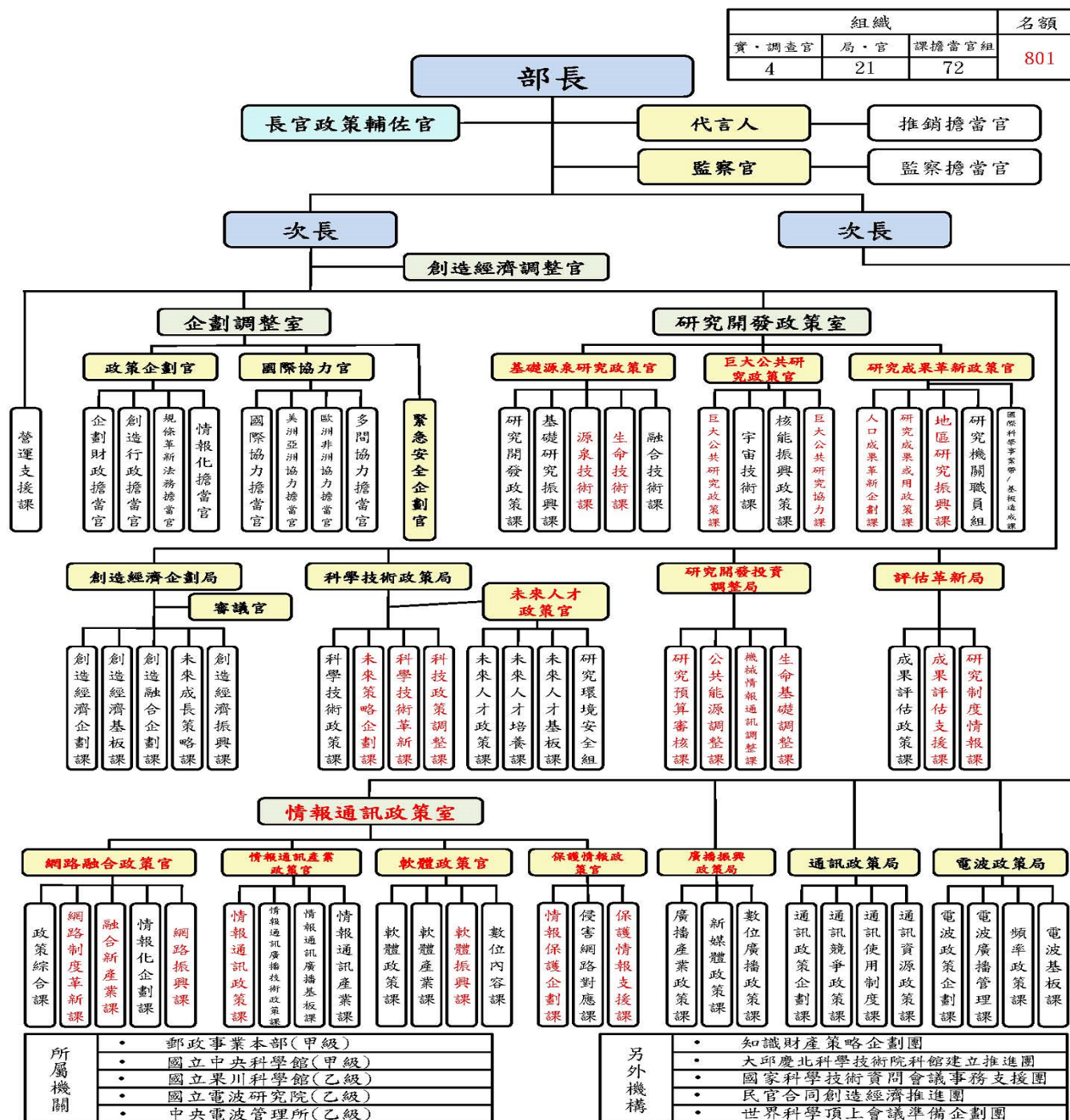
2015.3.10 韓國科技部發布

韓國未來創造科學部，以科技及ICT成果為中心的全面組織改造



預期效果:

- 本次未來部的組織改造，是為了實現活躍的革新經濟(經濟革新3年計畫II)，以科技與ICT產業為核心的政策，打造新的「創造經濟」的生態系統。
- 同時也預備未來投資、打入海外等有效率的促進主要核心課題而貢獻。
- 藉由工作方式的革新集中核心業務，期待以成果為主執行業務的組織文化的整頓。



心得

1. 創造經濟是將創造作為重點的經濟體系，激起ICT科技，匯集科技與文化，創造新附加價值。所以創造經濟不從學說、理論或概念著手，而是以實際政策處理經濟的問題。這可說是韓國創造經濟的獨特與不同處。(朴槿惠總統只做一任，全力衝刺)
2. 韓國為什麼應該轉型為創造經濟。一個主要的因素是低成長與潛在成長率減緩。另一個背景因素是失業率成長(與台灣情況類似)。低創業率也是實行創造經濟的因素之一。韓國創業率下降的原因可列為以下三點。(第一點是專注在應用研究的研發政策追求短期結果，而未注重基础研究。第二點是經濟體系無法承受「真誠努力(honest effort)」卻失敗的結果。第三點是高門檻使創業者無法擴張市場。)
3. 韓國大邱創新經濟革新中心就是打破舊有發展模式的思維，結合韓國的核心創新經濟體三星集團，充分運用**韓國未來創造科學部的基礎設施、科技預算分配與網絡**，用國家的力量幫助新創事業度創創業初期的困難時期。韓國透過政府力量組織改造執行創造經濟，藉由**積極結合17個產業鏈建立合作生態系統**，提供新創事業一對一的協助體系。讓大小不同企業有共生合作環境，成立「公共採購市場」，並透過20個專案在此市場下協助新創公司站穩腳步。
4. 韓國在『**SMART3.3.3**』的架構下，積極促進七大ICT產業的成長。特別是MSIP宣布『創造谷促進計畫』、『六個月挑戰平台建置計畫』及『平昌ICT冬季奧運計畫』等等
 - ✓ 『創造谷促進計畫』：打造韓國京畿道成南區的板橋洞(Pangyo)成為韓國矽谷。
 - ✓ 『六個月挑戰平台建置計畫』：協助將一般公眾的創意商業化。
 - ✓ 『平昌ICT冬季奧運計畫』：目標在2018年冬季奧運向世界具體展現5G通訊的基礎建設，於冬季奧運舉辦期間將提供媒體服務、全像術(hologram)內容以及物聯網服務。
5. 韓國積極推動3D列印產業發展，協助生物科技的研究與商品化，提供企業部門一站式服務、科學聚落建置以及中型衛星發展。

建 議

1. 韓國組織改造後責成專利管理相關任務導向團隊，我們應學習韓國為提升科技研究開發成果，與國際大型律師事務所合作**強化產業技術研發程序上的專利管理**，改變過去重量不重質的思維，以利優質專利產出。(礙於篇幅，強化專利管理的主要方案及組改後重要分析請參閱政策中心加值分析報告。)
2. 韓國的創造經濟中的創新政策，需要為創業者政策以激勵新興公司，確保提供新興公司三大核心要素：以下「人力」、「資本」，「市場」值得台灣借鏡。
 - ✓ 「人力」：創新政策設置培育創造人才與企業。如：新科技領域如**環境與能源**制定以**任務為導向**的研發政策，並且政府於**高風險產業**中大規模投資。
 - ✓ 「資本」：改造資本市場。如：韓國需要將市場退出機制由首次公開募股制轉向**併購制**，學習美國。擴展與改造併購市場與KOSDAQ以支持新興公司行動。
 - ✓ 「市場」：支持新興公司的創造市場行動。我們應鼓勵新興公司突破國內市場邊界，進軍國際市場。根據**市場需求製造商業模式**，**韓國未來創造科學部提供政策**，藉由大企業與中小企業間的合作，促進建立早期市場。
3. 台灣出口額，曾是韓國的四倍，但15年來，台韓競爭力逆轉。如今，韓國出口額是台灣兩倍，躍升世界第九大貿易國；台灣前五大貿易區，韓國市佔率都贏台灣。這15年來，韓國為了贏，積極整頓組織改造，是為了實現活躍的革新經濟。朴槿惠總統為了提升中小企業創新能量，各部會動起來為實現目標。舉例：**韓國未來創造科學部**在全球各國中，皆設立「全球創新中心」（KIC），如美國華盛頓和矽谷、比利時布魯塞爾、中國北京及俄羅斯莫斯科等，以支援韓國ICT相關創業企業並進軍各國市場。台灣科技部在世界也有16個駐外單位，未來如何掌握科研本質跨部會合作，穩定而有遠見地投入科研資源，成功銜接產學落差，進而成為台灣邁向創新經濟的關鍵助力，這應是我們刻不容緩的。